

**УТВЕРЖДЕНО**  
решением  
Общественной палаты  
муниципального образования  
города Благовещенска



**Доклад об исполнении порядка внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства в администрации города  
Благовещенска за 2020-2022 годы**

Стратегией развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6, обозначены основные направления развития и совершенствования превентивных механизмов антимонопольного контроля.

В первую очередь, это - внедрение на законодательном уровне норм, стимулирующих принятие антимонопольного комплаенса (системы мер, направленных на обеспечение соблюдения требований антимонопольного законодательства) хозяйствующими субъектами, органами государственной власти и местного самоуправления.

Цель антимонопольного комплаенса - обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства и профилактика нарушений.

В рамках укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации города Благовещенска создана и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Во исполнение распоряжения губернатора Амурской области от 24.02.2022 № 36-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р администрацией города Благовещенска приняты следующие постановления:

1) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Благовещенска» от 17.02.2022 № 737;

2) «Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в структурных

подразделениях администрации города Благовещенска на 2023 год» от 29.12.2022 № 6900;

3) «Об утверждении ключевых показателей и методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Благовещенска» от 18.02.2022 № 764.

Для минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок для нужд муниципального образования за период 2020-2022 годы проводилась системная работа.

1. Осуществлялся предварительный контроль в форме экспертизы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее - Н(М)ЦК) на соответствие нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) с учетом Методических рекомендаций по применению методов определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, а также на соответствие Н(М)ЦК закупаемых товаров, работ и услуг среднерыночным ценам, сложившимся на данный тип или вид товаров, работ и услуг, которое может выражаться как в завышении цены, так и в ее необоснованном занижении.

При осуществлении данного контроля выявлены нарушения антимонопольного законодательства:

- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников поставщиков, которые являются аффилированными лицами, не занимающимися заявленной деятельностью по информации, указанной в выписке из ЕГРЮЛ, либо ликвидированы;

- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников, не соответствующих предмету контракта по характеристикам, условиям и срокам исполнения контракта.

Процент самостоятельно выявленных нарушений в области антимонопольного законодательства в представленных заказчиками для обоснования Н(М)ЦК документах увеличился с 12 до 30 %.

По всем выявленным нарушениям в адрес заказчиков направляются заключения о выявленных нарушениях и мерах по их устранению.

Кроме того, в целях предоставления заказчиками полного обоснования выбора метода и уровня цен с приложением подтверждающих документов, правильности формирования запросов ценовой информации, разработаны формы обоснования Н(М)ЦК и запроса о предоставлении ценовой информации.

2. В течение 2020-2022 годов на постоянной основе осуществлялась методическая и консультативная помощь для повышения уровня правовой грамотности муниципальных заказчиков в сфере закупок.

За период 2020-2022 годов подготовлено более 450 информационных писем, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы с муниципальными заказчиками.

Таким образом, предпринимаемые меры позволили минимизировать комплаенс – риски на начальном этапе закупочного процесса.

3. В целях исключения нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении проверки на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок проектов контрактов, представленных заказчиками в составе заявки на закупку, на постоянной основе ведется работа по актуализации условий контрактов в соответствии с изменяющимся законодательством о контрактной системе.

Проводилась экспертиза типовых контрактов и типовых условий, в том числе обязательность применения которых наступила в 2020-2022 годах.

При осуществлении мониторинга и оценки условий, включаемых заказчиками в проекты контрактов, заказчиками допускались нарушения антимонопольного законодательства, аналогичные нарушениям по предыдущим годам:

- неприменение типовых контрактов (типовых условий) либо изменение условий типовых контрактов (типовых условий) не подлежащих изменению;
- невключение обязательных условий в проект контракта, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, исключались нереальные сроки, предусматриваемые документацией на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по муниципальному контракту.

4. Проводилась экспертиза описания объекта закупки с целью выявления признаков формирования условий и положений под «конкретного поставщика», а также завышенных требований к участнику закупки, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований, не предусмотренных Законом о контрактной системе критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, квалификационных требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в закупке, размеру и способам обеспечения исполнения контракта, по результатам которой заявка на закупку принимается в обработку или же возвращается заказчику для устранения замечаний.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации систематизирован список требований и документов по предпочтениям, запретам и ограничениям, что автоматизировало процесс включения таких сведений и документов в извещение о закупке.

В целях недопущения ограничения конкуренции в течение 2020-2022 годов в соответствии с ранее доведенными до заказчика рекомендациями, продолжена практика предоставления заказчиками при закупках оборудования и техники сравнительной таблицы соответствия нескольких моделей с характеристиками товара, соответствующих техническому заданию.

При рассмотрении поступивших от заказчиков заявок на осуществление закупок на постоянной основе осуществлялась проверка технических заданий на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства, а также требований к участникам закупок.

5. С целью снижения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства изучалась и обобщалась практика ФАС России и УФАС других регионов, судебная практика.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области за 2020-2022 годы поступило 40 жалоб на закупки, проведенные администрацией города Благовещенска, из которых:

- в 2020 году – 14 жалоб, все признаны необоснованными;
- в 2021 году - 15 жалоб, обоснованными признаны 2 жалобы, что составляет 13,3 % от общего количества поступивших жалоб;
- в 2022 году - 11 жалоб, все признаны необоснованными.

6. В целях снижения комплаенс-рисков и реализации возможности предоставления замечаний и предложений при разработке проектов нормативных правовых актов в области закупок, они направляются на согласование участникам контрактной службы.

За отчетный период разработаны:

- 1 решение Благовещенской городской Думы в 2021 году;
- 205 постановлений администрации города Благовещенска в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе, в том числе:
  - 2020 год – 45 постановлений;
  - 2021 год – 80 постановлений;
  - 2022 год – 80 постановлений.

Муниципальные служащие получают дополнительное профессиональное образование, в том числе в целях реализации Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков в структурных подразделениях администрации города Благовещенска.

В течение 2020-2022 годов 32 муниципальных служащих города Благовещенска получили дополнительное профессиональное образование по различным направлениям (в 2020 г. – 9 чел., 2021 г. – 19 чел., 2022 г. – 4 чел.). Из них 4 служащих получили образование в сфере закупок для муниципальных нужд

В 2020 году принято участие в межведомственной рабочей группе, в 8 вебинарах, в одной онлайн-конференции - применение национального режима, управление процессами организации закупок в сфере строительства, госзакупки во время пандемии.

В 2021 году принято участие в 10 вебинарах, организованных ООО «РТС-тендер», ООО «Бюджетные и финансовые технологии», ЭТП «ТЭК-Торг» и «Сбербанк-АСТ», в 2-х семинарах-совещаниях, в 2-х конференциях и межведомственной рабочей группе по вопросам оптимизации контрактной системы, анализа грядущих изменений, закупок работ в сфере строительства и т.п.

В 2022 году принято участие в 5 обучающих семинарах и консультационном совещании для муниципальных заказчиков в форме диалогового окна по обсуждению проблемных вопросов, возникающих при формировании заявки на закупку в ИС «АЦК-Госзаказ» и по электронному активированию для заказчиков по Закону о контрактной системе. Кроме того,

принято участие в 6 вебинарах, организованных электронными торговыми площадками.

В целях профилактики нарушений антимонопольного законодательства 07.12.2022 состоялось первое обсуждение результатов правоприменительной практики администрации города Благовещенска с участием представителя УФАС по Амурской области. В ходе обсуждения рассмотрены вопросы исполнения предостережений УФАС по Амурской области по правоотношениям в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Особое внимание уделено рассмотрению вопроса заключения договоров с управляющими компаниями.

Участники совещания обсудили применение превентивных механизмов антимонопольного контроля. Также разобраны типичные нарушения антимонопольного законодательства, выявляемые в органах исполнительной власти.

Специалистами администрации определены основные направления деятельности с учетом недостатков, выявленных УФАС по Амурской области.

Данный подход поможет не только предотвратить административные правонарушения, снизить административные барьеры, но и повысить инвестиционную привлекательность города для организаций и предпринимателей.

Результатом эффективности внедрения и применения антимонопольного комплаенса должно стать снижение жалоб и претензий со стороны бизнеса.

Таким образом, в администрации города Благовещенска успешно внедрен и функционирует антимонопольный комплаенс, обеспечено проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, по результатам которого подтверждены показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства.

Мэр города Благовещенска



О.Г. Имамеев